 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO CONTROL POLÍTICO	<div>CONCEJO DE BOGOTÁ 22-05-2024 08:01:36 A Contestar Cite Este Nr.:2024IES777 O 1 Fol:3 Anex:0 ORIGEN: 258 OFICINA 258/TRIANA VARGAS JULIAN FELIPE DESTINO: COMISION 1º PERM. PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMENT ASUNTO: RADICACION PROPOSICIONES PA368 DE 2024- OBS: H.C JULIÁN TRIANA VARGAS</div>
	PRESENTACIÓN PROPOSICIONES	<div>VERSION: 01 FECHA: 14-Nov-2019</div>

PROPOSICIÓN No. \_\_\_\_\_ DE \_\_\_\_\_

Aprobada en:

**Tema:**            **Proposición Aditiva al artículo 8.1 del Programa 1. Diálogo social y cultura ciudadana para la convivencia pacífica y la recuperación de la confianza del Proyecto de acuerdo 368: “POR MEDIO DEL CUAL SE ADOPTA EL PLAN DE DESARROLLO ECONÓMICO, SOCIAL, AMBIENTAL Y DE OBRAS PÚBLICAS DEL DISTRITO CAPITAL 2024-2027 “BOGOTÁ CAMINA SEGURA”**

**Facultades:** En ejercicio de las facultades conferidas por la Constitución y la Ley, particularmente las descritas en el Decreto 1421 de 1993 y en el artículo 85 del acuerdo distrital 741 de 2019 de Bogotá, en calidad de Concejal de Bogotá D.C. promuevo la siguiente proposición:

**Modificar el artículo 8.1 así:**


ORIGINAL	CAMBIOS
Artículo 8. Programas del objetivo estratégico “Bogotá avanza en seguridad”. Adóptense los siguientes programas del objetivo “Bogotá avanza en seguridad”:	Artículo 8. Programas del objetivo estratégico “Bogotá avanza en seguridad”. Adóptense los siguientes programas del objetivo “Bogotá avanza en seguridad”:
8.1. Programa 1. Diálogo social y cultura ciudadana para la convivencia pacífica y la recuperación de la confianza. Para lograr el fomento de una cultura de la convivencia basada en el diálogo, es importante realizar esfuerzos institucionales orientados a identificar conflictividades y acompañar los	8.1. Programa 1. Diálogo social y cultura ciudadana para la convivencia pacífica y la recuperación de la confianza. Para lograr el fomento de una cultura de la convivencia basada en el diálogo, es importante realizar esfuerzos institucionales orientados a identificar conflictividades y acompañar los

 <p>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</p>	PROCESO CONTROL POLÍTICO	CÓDIGO: CTP-FO-004
	PRESENTACIÓN PROPOSICIONES	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

<p>escenarios de protesta, movilización y expresión de la ciudadanía; los cuales se abordarán en los siguientes dos frentes: gobernanza y cultura ciudadana.</p> <p>En cuanto a la gobernanza, se propone una estrategia que desarrolle las siguientes herramientas: acciones de cultura del diálogo; actividades para transformar situaciones de alto riesgo de conflictividad en el espacio público, y mesas de diálogo y/o pactos, que garanticen un gobierno abierto a la ciudadanía.</p> <p>Estas herramientas se han de materializar con la generación de condiciones que fortalezcan la apropiación de la ciudad y de lo público, la protección del interés común y el aumento de la confianza ciudadana en los entornos públicos y privados.</p> <p>Además, la Administración distrital profundizará la puesta en marcha de acciones de prevención y materialización del Código Nacional de Seguridad y Convivencia Ciudadana (CNSCC).</p> <p>Así mismo, consolidará procesos de articulación de los organismos de</p>	<p>escenarios de protesta, movilización y expresión de la ciudadanía; los cuales se abordarán en los siguientes dos frentes: gobernanza y cultura ciudadana.</p> <p>En cuanto a la gobernanza, se propone una estrategia que desarrolle las siguientes herramientas: acciones de cultura del diálogo; actividades para transformar situaciones de alto riesgo de conflictividad en el espacio público, y mesas de diálogo y/o pactos, que garanticen un gobierno abierto a la ciudadanía.</p> <p>Estas herramientas se han de materializar con la generación de condiciones que fortalezcan la apropiación de la ciudad y de lo público, la protección del interés común y el aumento de la confianza ciudadana en los entornos públicos y privados.</p> <p>Además, la Administración distrital profundizará la puesta en marcha de acciones de prevención y materialización del Código Nacional de Seguridad y Convivencia Ciudadana (CNSCC).</p> <p><b>Bajo esta óptica se necesita que los inspectores de policía sean de</b></p>
--	--

 <p>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</p>	PROCESO CONTROL POLÍTICO	CÓDIGO: CTP-FO-004
	PRESENTACIÓN PROPOSICIONES	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

<p>seguridad y justicia con el sector privado y el reconocimiento de las organizaciones y la ciudadanía en la búsqueda conjunta de espacios más seguros en Bogotá y la región.</p> <p>En el segundo frente se propenderá por la promoción de la cultura ciudadana, para lo cual se implementarán estrategias que fomenten el respeto, la tolerancia, la convivencia pacífica, la corresponsabilidad, la autorregulación y la solidaridad entre la ciudadanía; el cuidado de los bienes, la confianza y el respeto por las instituciones, y el fortalecimiento la identidad cultural y el orgullo que la ciudadanía siente por Bogotá</p>	<p><b>atención territorial conforme a los parámetros señalados en el Código Nacional de Seguridad y Convivencia Ciudadana (CNSCC), como un mecanismo contundente para el control efectivo y oportuno a la solución de los conflictos de convivencia ciudadana y en cumplimiento de los fines del Estado, señalado en el artículo 2 de la Constitución Política de asegurar la convivencia pacífica</b></p> <p>Así mismo, consolidará procesos de articulación de los organismos de seguridad y justicia con el sector privado y el reconocimiento de las organizaciones y la ciudadanía en la búsqueda conjunta de espacios más seguros en Bogotá y la región.</p> <p>En el segundo frente se propenderá por la promoción de la cultura ciudadana, para lo cual se implementarán estrategias que fomenten el respeto, la tolerancia, la convivencia pacífica, la corresponsabilidad, la autorregulación y la solidaridad entre la ciudadanía; el cuidado de los bienes, la confianza y el respeto por las instituciones, y el fortalecimiento la identidad cultural y el orgullo que la ciudadanía siente por Bogotá</p>
--	--

 <b>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</b>	PROCESO CONTROL POLÍTICO	CÓDIGO: CTP-FO-004
	PRESENTACIÓN PROPOSICIONES	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019


## I. NORMATIVIDAD

### I. Constitución

- **Artículo 1o.** Colombia es un Estado social de derecho, organizado en forma de República unitaria, descentralizada, con autonomía de sus entidades territoriales, democrática, participativa y pluralista, fundada en el respeto de la dignidad humana, en el trabajo y la solidaridad de las personas que la integran y en la prevalencia del interés general.
- **Artículo 2o.** Son fines esenciales del Estado: servir a la comunidad, promover la prosperidad general y garantizar la efectividad de los principios, derechos y deberes consagrados en la Constitución; facilitar la participación de todos en las decisiones que los afectan y en la vida económica, política, administrativa y cultural de la Nación; defender la independencia nacional, mantener la integridad territorial y asegurar la convivencia pacífica y la vigencia de un orden justo (...)
- **Artículo 218** establece que la Policía Nacional *“es un cuerpo armado permanente, de naturaleza civil, a cargo de la Nación cuyo fin primordial es el mantenimiento de las condiciones necesarias para el ejercicio de los derechos y libertades públicas, y para asegurar que los habitantes de Colombia convivan en paz”*

### I.I. Leyes.

- Ley 1801 de 2016, establece que los inspectores de policía son, como su nombre lo indica, autoridades de policía, a las cuales les *“corresponde el conocimiento y la solución de los conflictos de convivencia ciudadana”*
- Artículo 206 ibídem, señala cuales son las atribuciones de los inspectores de policía, a saber:

 <b>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</b>	<b>PROCESO CONTROL POLÍTICO</b>	CÓDIGO: CTP-FO-004
	<b>PRESENTACIÓN PROPOSICIONES</b>	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

1. Conciliar para la solución de conflictos de convivencia, cuando sea procedente.
2. Conocer los comportamientos contrarios a la convivencia en materia de seguridad, tranquilidad, ambiente y recursos naturales, derecho de reunión, protección a los bienes y privacidad, actividad económica, urbanismo, espacio público y libertad de circulación (...)"

### **JUSTIFICACIÓN**


Las inspecciones de policía son autoridades administrativas que velan por la garantía de los comportamientos de convivencia, en materia de seguridad, tranquilidad, ambiente y recursos naturales, protección a los bienes y privacidad, actividad económica, urbanismo, espacio público y libertad de circulación.

Actualmente, la Secretaría Distrital de Gobierno cuenta con doscientos veintiséis (226) inspectores como autoridad de Policía, entre los cuales se encuentran los de Atención Prioritaria y de Atención al Ciudadano. Pero esta cantidad de inspectores no están siendo efectivos debido a la mora judicial y cogestión que se presenta en las respectivas inspecciones de Policía.

Según el último reporte del índice Global de Paz (IGP), en el año 2023, Colombia ocupó la posición 140 a nivel mundial, y una de la razones es la intolerancia y la alta tendencia a la desatención de las normas de convivencia por parte de los ciudadanos.

Lo anterior ocasiona graves afectaciones a los derechos de los ciudadanos que se ven afectados por comportamientos contrarios a la convivencia, como los relacionados con la seguridad y tranquilidad que se derivan de la actividad económica, como el incumplimiento de requisitos para su respectivo funcionamiento y ruidos o sonidos que afectan las personas o su entorno.

De conformidad con la Oficina de Análisis de la Información y Estudios Estratégicos de la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia, se evidencia que en alrededor de los bares de alto impacto, se presenta delitos y

 <b>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</b>	PROCESO CONTROL POLÍTICO	CÓDIGO: CTP-FO-004
	PRESENTACIÓN PROPOSICIONES	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

actos contra la convivencia, tales como: 38% de homicidios, hurto a personas (23,2%), lesiones personales (23,7%) y riñas (21,5%).


Lo anterior demuestra, que estas conductas se generan en problemas de convivencia asociados al funcionamiento de establecimientos comerciales como bares y lugares de alto impacto que no se corresponsabilizan del cuidado de la gente. Mayoritariamente ocurre en barrios populares.

Ante esta problemática social, la convivencia ciudadana se ha convertido en uno de los fines más importantes para el Estado, que por medio de diversas políticas, busca aminorar los impactos negativos de esta situación.

Así mismo, el ordenamiento jurídico dispone de herramientas legales que buscan prevenir, propiciar y garantizar tanto el cumplimiento de los deberes como el respeto por los derechos y libertades de todos los ciudadanos y deber del Estado de preservar y proteger el orden público, como lo es el Derecho Político, el cual constituye, instrumento para afianzar la convivencia pacífica, buscar establecer las condiciones para la convivencia en el territorio, de velar por la pacífica convivencia de los ciudadanos, desde esta acción de policía se puede concluir en: (i) el orden público como fin perseguido por la policía, y (ii) el imperium de la administración manifestado en la reglamentación, restricción o limitación de derechos individuales como medio para lograr el pretendido objetivo.

Bajo este esquema argumentativo, es necesario que la Administración Distrital tenga un mecanismo más contundente en el control efectivo de esta problemática, con inspectores de policía con dedicación exclusiva al territorio, ya que son la autoridad de policía competente para tomar decisiones de fondo como los cierres definitivos de los establecimientos de comercio, ante el incumplimiento de requisitos de funcionamiento, “

Son muchos los Bogotanos y Bogotanas que sufren con esta problemática de establecimientos y comportamientos irresponsables que ponen en peligro a la gente. Esta medida, contribuiría de manera contundente a reducir el homicidio, las lesiones personales y permitir que la policía se dedique a labores de control del crimen.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO CONTROL POLÍTICO	CÓDIGO: CTP-FO-004
	PRESENTACIÓN PROPOSICIONES	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

La Ley 1801 de 2016 consagra el proceso verbal abreviado, pero hoy en día este procedimiento no está dando resultados, debido a que un proceso de este tipo en las inspecciones puede durar años, si se atiende desde las oficinas. El trabajo de la policía los fines de semana está mayormente dedicado al control de esta problemática, pero un uniformado no puede hacer más que poner un sello de cierre temporal, y así ocurre fin de semana tras fin de semana.


Se necesita que la administración distrital tenga un mecanismo más contundente en el control efectivo de esta problemática con inspectores de policía con dedicación exclusiva al territorio, ya que son la autoridad de policía competente para tomar decisiones de fondo como los cierres definitivos.

Los derechos y deberes establecidos en la citada Ley, son los parámetros a los cuales se deben ajustar las acciones adelantadas por las autoridades de policía de nivel Distrital, pues es a partir de estos que se debe promover la sana convivencia. De la misma manera, el acatamiento de los procedimientos establecidos por el Código de Convivencia Ciudadana es de vital importancia para no vulnerar las garantías constitucionales de los ciudadanos.

En el artículo 223 ibidem, los inspectores pueden iniciar de inmediato una audiencia pública, conforme un procedimiento verbal, sumario y eficaz, tendiente a garantizar y conservar la convivencia.

El Inspector de Policía no solo está facultado para llevar a cabo la vigilancia del cumplimiento de las reglas de convivencia y adelantar procedimientos tendientes al esclarecimiento del origen de aquellas acciones que alteran el orden público, sino que también se encarga de la aplicación directa de aquellas medidas o acciones determinadas en la propia Ley, a partir de las cuales se busca conminar al infractor ello sea posible, y eso es lo que deben hacer los **Inspectores de Policía al Territorio**.

De conformidad a lo establecido en el Código Nacional de Seguridad y Convivencia Ciudadana, los **Inspectores de Policía al Territorio**, deben dar estricto cumplimiento a las acciones correctivas, asegurándose de no realizar ningún tipo de omisión que conlleve a su caducidad o congestión judicial de las demás inspecciones de Policía, para proferir una decisión de fondo, garantizando el debido proceso y las reglas de la sana crítica.

 <b>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</b>	PROCESO CONTROL POLÍTICO	CÓDIGO: CTP-FO-004
	PRESENTACIÓN PROPOSICIONES	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Esta estrategia de implementar **Inspectores de Policía al Territorio** se entenderá como un mecanismo administrativo de descongestión de los inspectores de las alcaldías locales y de atención prioritaria, para que puedan dar impulso procesal a los asuntos que son de competencia como las respectivas querellas, y así mismo para que esta clase de inspectores, puedan tomar una decisión ipso facto, y así prevalecer el fin constitucional de garantizar la convivencia

Por otra parte, es viable precisar que Bogotá es la ciudad más poblada del país, de hecho, en 2018 el Departamento Nacional de Estadística (DANE) calculaba una población de 7.412.566 personas, lo cual hace que sea una ciudad con una alta complejidad para el análisis y la gestión de conflictos puesto que es un reflejo de la diversidad nacional.

En tal sentido, existe un reto en materia de convivencia que consiste en la construcción de una cultura de diálogo que articule múltiples realidades y demandas sociales de los ciudadanos que habitan en Bogotá D.C.


Es así, como los gestores de convivencia tiene una amplia misión y el propósito de acompañar, promover la convivencia y fortalecer la capacidad de respuesta y atención temprana de la conflictividad social en las diferentes localidades de Bogotá D.C

Uno de sus fines estratégicos es identificar y caracterizar la conflictividad social de la ciudad para la atención temprana y preventiva, impidiendo su escalonamiento y/o potenciales acciones que puedan poner en riesgo a los ciudadanos, mediante la recolección y análisis de información.

Así mismo, promueve acciones y estrategias para la prevención, atención y reducción de tensiones conflictividad en la Bogotá D.C, en articulación y posibles alianzas estratégicas con entidades Distritales y/o del Gobierno Nacional; organizaciones y colectivos de la sociedad civil; entes gremiales y el sector privado.

Además de coordinar e impulsar espacios de diálogo, fortalecen la participación social de los ciudadanos mediante acciones de formación, voluntariado e incidencia, para que se apropien de herramientas de autogestión para la prevención, atención y transformación de las conflictividades.



 <b>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</b>	PROCESO CONTROL POLÍTICO	CÓDIGO: CTP-FO-004
	PRESENTACIÓN PROPOSICIONES	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Estos diálogos sociales buscan construir espacios participativos, democráticos y de confianza para la transformación de conflictos con enfoque de derechos humanos diferencial.

Actualmente Bogotá, cuenta con más de 1.200 gestores y gestoras, que están a la orden y dispuestos para prevenir y gestionar las conflictividades sociales, latentes y/o manifiestas que se presentan en la ciudad.

Los gestores y gestores se encuentran vinculados a las entidades como: la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia, la Secretaría Distrital de Movilidad, el Instituto Para La Economía Social – IPES, Transmilenio, secretaría distrital de Gobierno y las Alcaldías Locales, que brindan acompañamiento en los operativos de inspección, vigilancia y control, como recuperación del espacio público, requisitos de funcionamiento de establecimiento de comercio y control urbanístico


La ciudad cuenta con La Red Distrital de Diálogo más importante de Colombia y de Latinoamérica, y para haber llegado a este logro institucional se plantearon diferentes estrategias como lo son la participación de los gestores de diálogo y convivencia, que buscan prevenir conflictividades, resolver conflictos y seguir construyendo una cultura de convivencia para disfrutar plenamente de la ciudad.

Pero, estos gestores de convivencia son contratistas, lo que trae como consecuencias que se afecte la prioridad de prevención y atención oportuna de de las conflictividades violentas a través de los mecanismos de diálogo.

Hoy en día la Policía Metropolitana de Bogotá prácticamente no actúa sin la compañía de los gestores de convivencia. Personas hoy precarizadas por la Administración Distrital, sin seguridad social y con contratos de prestación de servicios, afectando su estabilidad laboral y la dignidad humana.

Los gestores de convivencia se han convertido en pilares fundamentales a la hora de acercar las instituciones a la ciudadanía, y por las dinámicas de la ciudad corren grandes riesgos.

Es por esto, que es necesario, formalizar a los Gestores de Convivencia, ya que no solamente mejoraría la percepción de seguridad, sino que también mejoraría la confianza en las instituciones, porque son el primer grupo de personas que

 <b>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</b>	PROCESO CONTROL POLÍTICO	CÓDIGO: CTP-FO-004
	PRESENTACIÓN PROPOSICIONES	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

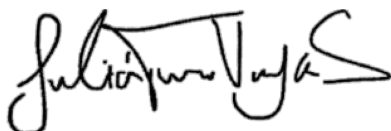
encuentra la ciudadanía para llegar a acuerdos que conlleven a la resolución de conflictos a través de mecanismo de diálogo.

Adicionalmente, permiten analizar, prevenir y transformar efectivamente los conflictos dentro y en los entornos escolares.

La formalización de los gestores, permite fortalecer la prevención y mitigación de todo tipo violencias y así, incentivar la construcción de un nuevo tejido social desde los territorios, que se basen en la solidaridad y la corresponsabilidad en la resolución pacífica de conflictos, seguridad y convivencia ciudadana con enfoque de Derechos Humanos.

Hay que reconocer la labor que realizan a diario los gestores y gestoras de Diálogo y Convivencia en la atención de conflictividades en la ciudad, ya que liderazgo, empatía, gestión de conflictos, hechos de confianza y heroísmo han logrado mejorar la convivencia en los barrios y localidades de la ciudad.

Bajo este esquema argumentativo, la administración distrital debe formalizar las y los gestores de convivencia por el fin de dignificar las condiciones en las que se ejerce el trabajo. Es de resaltar que el trabajo ocupa un lugar axial en el ordenamiento constitucional (preámbulo y artículos 1°, 25 y 53), anteriormente transcritos, y se trata de un derecho que debe desarrollarse en condiciones dignas y justas, lo cual significa que, tanto en el ámbito público como en el privado, deben respetarse los principios instituidos en el artículo 53 superior, la libertad, la igualdad, la dignidad y los derechos de los trabajadores.



**JULIÁN FELIPE TRIANA VARGAS**

Concejal de Bogotá

Partido Alianza Verde